**自治区财政项目支出绩效自评报告**

（2018年度）

项目名称：代扣代收代征税款手续费

实施单位（公章）：

主管部门（公章）：新疆维吾尔自治区税务局

项目负责人（签章）：

填报时间：2018年2月10日

**一、项目概况**

**（一）项目单位基本情况**

新疆维吾尔自治区税务局，设20个内设机构、2个派出机构、5个事业单位，级别均为正处级。

**内设机构**：办公室、政策法规处、货物和劳务税处（进出口税收管理处）、企业所得税处、个人所得税处、财产和行为税处、资源和环境税处、社会保险费处、非税收入处、收入规划核算处、纳税服务处、征管和科技发展处、国际税收管理处、税收经济分析处、税收大数据和风险管理局、财务管理处（装备和采购处）、督察内审处、人事处、考核考评处、教育处。

**派出机构**：第一税务分局（大企业税收服务和管理局）、稽查局。

**事业单位**：纳税服务中心（税收宣传中心）、信息中心、机关服务中心、税收科学研究所、新疆维吾尔自治区税务干部学校。

**所属机构:**新疆维吾尔自治区税务局直接管理的税务局共28个。分别是：国家税务总局伊犁哈萨克自治州税务局、国家税务总局塔城地区税务局、国家税务总局阿勒泰地区税务局、国家税务总局博尔塔拉蒙古自治州税务局、国家税务总局克拉玛依税务局、国家税务总局昌吉回族自治州税务局、国家税务总局乌鲁木齐市税务局、国家税务总局吐鲁番税务局、国家税务总局哈密市税务局、国家税务总局巴音郭楞蒙古自治州税务局、国家税务总局阿克苏地区税务局、国家税务总局克孜勒苏柯尔克孜自治州税务局、国家税务总局喀什地区税务局、国家税务总局和田地区税务局、国家税务总局石河子税务局、国家税务总局五家渠税务局、国家税务总局阿拉尔税务局、国家税务总局图木舒克税务局、国家税务总局北屯税务局、国家税务总局铁门关税务局、国家税务总局双河税务局、国家税务总局可克达拉税务局、国家税务总局乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）税务局、国家税务总局乌鲁木齐高新技术产业开发区（新市区）税务局、国家税务总局乌鲁木齐甘泉堡经济技术开发区税务局、国家税务总局新疆准东经济技术开发区税务局、国家税务总局昆玉税务局。

**人员情况**：实有编制数17,650人，其中：行政16,616人，事业1,034人。实有人数23,897人，其中：在职16,456人，退休7408人，离休33人。

各级税务局根据《中华人民共和国税收征管法》《财政部 国家税务总局 中国人民银行关于进一步加强代扣代收代征税款手续费管理的通知》和《自治区地税系统“三代”税款手续费管理办法》的有关规定，对代扣代收代征税款的单位（或个人）支付手续费。

**（二）项目预算绩效目标设定情况**

代扣代收代征税款(以下简称“三代”税款)是增加税收收入的重要措施，有利于堵塞税源漏洞，节约行政资源，提高征管效率。有效强化了税收征管，堵塞了征收漏洞。涉及范围包括全系统120个征收单位。

**二、项目资金使用及管理情况**

**（一）项目资金安排落实、总投入等情况分析**

2018年财政拨款安排项目资金1.05亿元

**（二）项目资金实际使用情况分析**

自治区财政拨付的手续费已全部支付。

**（三）项目资金管理情况分析**

根据《中华人民共和国税收征管法》、《自治区地税系统“三代”税款手续费管理办法》确定代征代扣代征范围，按比例提取，严格履行支付程序。

**三、项目组织实施情况**

**（一）项目组织情况分析**

该项经费在使用中根据《中华人民共和国税收征收管理法》、《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》、《委托代征管理办法》有关规定，按照双方自愿、简便征收、强化管理、依法委托的原则，委托有关单位和人员代征零星、分散和异地缴纳的税收，并按规定比例支付代扣代收代征税款手续费。

主管税务机关对《代扣代收代征税款结报单》（以下简称“结报单”）和扣款凭证或完税证明原件（税收缴款书或“三代”税款凭证）进行审核。审核无误后，审核人员在“结报单”上签字并加盖“征税专用章”，在完税证明上加盖“代征代扣税款”章戳（样式仍按新地税发〔2002〕109号规定执行）。将第一联、第二联转税收会计，第三联转财务部门，第四联盖章后退“三代”单位或者个人留存。

为便于对“三代”税款手续费的管理，“结报单”由各地（州、市）地方税务局按照国家税务总局规定的统一样式自行印制。

税务机关支付“三代”税款手续费时，将财务部门留存的“结报单”与“三代”单位或者个人留存的“结报单”进行核对，无误后，填写《代扣代收代征税款手续费核算单》（见附件4），签字后报主管领导批准，按照国务院《现金管理暂行条例》和自治区财政厅国库集中支付管理的有关规定支付“三代”税款手续费。结报单（第三联）、“三代”税款手续费核算单和发票作为会计核算原始凭证。

**（二）项目管理情况分析**

根据《中华人民共和国税收征收管理法》《财政部 国家税务总局 中国人民银行关于进一步加强代扣代收代征税款手续费管理的通知》（财行〔2005〕365号）和其他有关法律、行政法规的规定，制定《自治区地方税务系统代扣代收代征

税款手续费管理办法》（新地税发〔2015〕155号）。

**四、项目绩效情况**

**（一）项目绩效目标完成情况分析**

1.产出指标完成情况分析

（1）项目完成数量：1个

（2）项目完成质量：

指标1：代征税款入库率设定指标值100％，完成率100％

指标2：代征代代扣税款支付比例2％，实际支付比例2％

指标3：委托代征税款支付比例5％

指标4：支付及时性100％，完成率100％

指标5：代征代扣代缴税款手续费业务覆盖范围是否合理，均在合理业务范围内支付

指标6：支付手续费是否符合规定费率，符合规定费率

指标7：代征零星分散和异地缴纳的税款

指标8：服务对象满意度≥80％，经统计满意度≥85％

2018年项目预算执行进度100％。

2.效益完成情况分析

经济效益：2010年-2018年9年来，原新疆地税局代扣代缴个人所得税由42.5亿元增至101.2亿元，收入规模扩大到2010年的2.4倍，车船税由3.1亿元增至14.7亿元，收入规模扩大到2010年的4.7倍。有利地堵塞税源漏洞，节约行政资源，提高征管效率。

社会效益：通过委托代征工作，认真落实“简政放权、放管结合、优化服务”要求，以纳税人为中心，以合理需求为指引，重点解决了开票难、排队等候时间长纳税人不满意、反映多的问题，让纳税人有了更多获得感。依托邮政网点资源优势，在全区587个邮政网点开办了代开国税发票业务，设置了103台车购税自助办税机，增加了大量的就业岗位。开拓了新的业务增长点。

生态效益：代扣代收代征税款扩大了税务机关覆盖面，提高了税款征收效率，加强了对国家限制性产品的税收管理，有利于生态环境的保护和改善。

可持续影响：是堵塞税收漏洞、税务机关挖潜增收、促进财政收入增长的重要举措。

**五、其他需要说明的问题**

**（一）后续工作计划**

因国地税机构合并，经费保障范围变化，根据《财政部 税务总局 人民银行关于进一步加强代扣代收代征税款手续费管理的通知》（财行〔2019〕11号），2019年及以后入库的代扣代收代征税款所需手续费由中央财政保障，自治区财政不再安排该项目预算。2018年及以前入库的代扣代收代征税款涉及的手续费欠款仍需自治区财政保障。

**（二）主要经验及做法、存在问题和建议**

多年以来，地税部门代扣代收代征税款金额快速增长，但“三代”税款手续费不增反降。据统计，2015-2018年需支付手续费4.8亿元，目前财政未拨付。欠付手续费造成企业普遍存在不满情绪，不仅增加了企业负担，也不利于增加财政收入。

建议自治区财政在财力许可的情况下，尽可能安排以前年度手续费缺口，以缓解税企矛盾，收支矛盾。

**（三）其他**

**无**

**六、项目评价工作情况**

自治区税务系统实行垂直管理，数据统计范围涉及全区137个税务机关。项目评价由全系统各级税务机关提供数据，涉及社会效益及满意度测评由自治区税务局委托第三方进行统计。

**七、附表**

**《自治区财政项目支出绩效自评表》**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **自治区财政项目支出绩效自评表** | | | | | | |
| （2018年度） | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 项目名称 | | | 代扣代收代征税款手续费 | | | |
| 预算单位 | | | 自治区税务局 | | | |
| 预算 执行 情况 （万元） | 预算数： | | 10500 | | 执行数： | 10500 |
| 其中：财政拨款 | | 10500 | | 其中：财政拨款 | 10500 |
| 其他资金 | |  | | 其他资金 |  |
| 年度 目标 完成 情况 | 预期目标 | | | | 实际完成目标 | |
| 通过代扣代收代征税款，加强源泉控管，减少税款流失，提高税收收入。 | | | | 通过代扣代收代征税款，加强源泉控管，减少税款流失，提高税收收入。 | |
| 年度 绩效 指标 完成 情况 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | 预期指标值（包含数字及文字描述） | 实际完成指标值（包含数字及文字描述） |
| 项目完成指标 | 数量指标 | 指标1：代征税款入库率 | | 100％ | 100％ |
| 指标2： 代征代代扣税款支付比例 | | 2％ | 2％ |
| 指标3委托代征税款支付比例 | | 0.3％-5％ | 5％ |
| 质量指标 | 指标1： | |  |  |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| 时效指标 | 指标1：支付及时性 | | 100％ | 100％ |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| 成本指标 | 指标1：支付手续费是否符合规定费率 | | 是否符合 | 符合 |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| …… |  | |  |  |
| 项目效果指标 | 经济效益 指标 | 指标1： | |  |  |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| 社会效益 指标 | 指标1：代征代扣代缴税款手续费业务覆盖范围是否合理 | | 是否合理 | 合理 |
| 指标2：代征零星分散和异地缴纳的税款 | |  | 节约纳税成本 |
| …… | |  |  |
| 生态效益 指标 | 指标1： | |  |  |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| 可持续影响 指标 | 指标1： | |  |  |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| …… |  | |  |  |
| 满意度 指标 | 满意度指标 | 指标1：服务对象满意度 | | ≥80％ | 85％ |
| 指标2： | |  |  |
| …… | |  |  |
| …… |  | |  |  |